

Projekt

z dnia 18 listopada 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SWARZĘDZU**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 1153 ze zm.) w zw. z art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 572 ze zm.) Rada Miejska w Swarzędzu uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną na Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz w zakresie powołania i działania Komisji Antymobbingowej. Przyczyny uznania skargi za bezzasadną zostały przedstawione w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Swarzędzu, w tym w zakresie zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Anna Michalska
Rada Miejska

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ W SWARZĘDZU

Barbara Czachura

Uzasadnienie

Dnia 30 października 2025 roku do Rady Miejskiej w Swarzędzu wpłynęła skarga na działanie Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2025 r., podczas którego Komisja zapoznała się z treścią skargi, opinią prawną radcy prawnego Urzędu oraz z wyjaśnieniami Zastępcy Burmistrza oraz opinią pełnomocnika skarżącej.

Z przedstawionej dokumentacji wynika, że Skarżąca zarzuca bezpodstawne powołanie i działanie Komisji Antymobbingowej oraz brak publikacji zarządzeń Burmistrza wydanych w związku z funkcjonowaniem ww. Komisji.

Z przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego i opinii radcy prawnego Urzędu wynika, że Rada Gminy nie ma kompetencji i nie jest właściwa do rozstrzygania kwestii zgodności z prawem wydawanych przez Burmistrza zarządzeń. Zgodnie z art 91 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym, o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru. Organem nadzoru jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. Podjęcie przez radę uchwały w zakresie oceny wydanego przez Burmistrza zarządzenia byłoby przekroczeniem uprawnień przez Radę.

Niezależnie od powyższego, skarga dotyczy zarządzenia wydanego w sprawie mającej charakter pracowniczy i dotyczącej ówczesnego kierownika jednostki organizacyjnej Gminy Swarzędz. Wobec tego, zgodnie z art. 7 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych, czynności za pracodawcę zobowiązany był podjąć Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz, co uczynił. Jednym z obowiązków pracodawcy jest przeciwdziałanie mobbingowi stosownie do art. 94(3) Kodeksu pracy. Wobec tego przepisy, powołane w treści przedmiotowego zarządzenia, stanowią prawidłową podstawę prawną tego zarządzenia.

Odnosząc się do postawionego w skardze zarzutu braku publikacji zarządzeń na BIP, z przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego i opinii radcy prawnego wynika, że żaden z przepisów obowiązującego prawa nie wprowadza obowiązku publikowania zarządzeń Burmistrza w Biuletynie Informacji Publicznej. Oznacza to, że to od decyzji organu wykonawczego zależy, czy i które zarządzenie zostanie opublikowane. Brak jest podstaw prawnych do uznania, że działania Burmistrza w zakresie nieopublikowania zarządzeń naruszały przepisy prawa.

Rolą Rady jest dokonanie oceny czy Burmistrz postąpił właściwie powołując komisję antymobbingową po otrzymaniu skarg o stosowaniu przez kierownika jednostki mobbingu. Rada nie rozstrzyga sprawy merytorycznie tj. nie ocenia czy w placówce doszło do zjawiska mobbingu ze strony ówczesnego kierownika, gdyż to nie należy do kompetencji rady.

Podsumowując, członkowie Komisji na podstawie przedstawionej dokumentacji oraz udzielonych wyjaśnień stwierdzają, że Burmistrz wydał zarządzenie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i organ zgodnie z obowiązującymi przepisami nie miał obowiązku publikowania zarządzeń na BIP.

W związku z powyższym, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznali wniesioną skargę za bezzasadną.

Wobec powyższego, Rada Miejska w Swarzędzu uznaje skargę za bezzasadną.