

Projekt

z dnia 31 marca 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SWARZĘDZU**

z dnia 2025 r.

w sprawie ustalenia diet radnych Rady Miejskiej w Swarzędzu i sołtysów sołectw Gminy Swarzędz oraz należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 oraz art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2024 poz. 1465 ze zm.), w związku § 3, pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. 2021 poz. 1974), § 3, § 5 ust 3, § 8 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy(Dz. U. 2000 nr 66 poz 800 ze zm.) Rada Miejska w Swarzędzu uchwała, co następuje:

§ 1.

W związku z wykonywaniem mandatu radnego, radnym Rady Miejskiej w Swarzędzu, w zależności od funkcji pełnionej przez radnego, przysługują diety.

§ 2.

Ustala się diety radnych za udział w sesjach Rady Miejskiej i udział w posiedzeniach jej komisji w oparciu o obowiązujące przepisy, w następujących maksymalnych miesięcznych wysokościach dla:

- | | |
|--------------------------------------|-------------------------------------|
| 1) Przewodniczącego Rady | - 100% maksymalnej wysokości diety, |
| 2) Wiceprzewodniczących Rady | - 80% maksymalnej wysokości diety, |
| 3) Przewodniczących Komisji Rady | - 80% maksymalnej wysokości diety, |
| 4) Wiceprzewodniczących Komisji Rady | - 75% maksymalnej wysokości diety, |
| 5) Pozostałych Radnych | - 70% maksymalnej wysokości diety. |

§ 3.

Wysokość diet radnych określona w § 2 ulega pomniejszeniu za:

- | | |
|--|---------|
| 1) jedną nieobecność na posiedzeniu Rady lub Komisji | - o 10% |
| 2) dwie nieobecności na posiedzeniu Rady lub Komisji | - o 20% |
| 3) trzy lub więcej nieobecność na posiedzeniu Rady lub Komisji | - o 50% |

§ 4.

Członkom Komisji Rewizyjnej przysługuje za każdy dzień kontroli dieta w wysokości 3,5 % maksymalnej wysokości diety.

§ 5.

W miesiącu, w którym dochodzi do objęcia albo wygaśnięcia mandatu lub funkcji, radny otrzymuje dietę w wysokości proporcjonalnej do ilości dni w miesiącu, w czasie których sprawował mandat lub funkcję.

§ 6.

1. Wyплаты diet za dany miesiąc dokonuje się do 10. dnia następnego miesiąca.
2. Podstawę do wypłaty diet radnych i ich pomniejszenia stanowi lista obecności.

§ 7.

1. Sołtysom sołectw z terenu gminy Swarzędz przysługuje dieta miesięczna w wysokości określonej w ust. 2, uzależniona od wielkości sołectwa liczonej wg liczby stałych mieszkańców sołectwa na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który dieta jest należna.

2. Miesięczna dieta sołtysa, który jest organem wykonawczym sołectwa, wynosi:

- 1) 30% maksymalnej wysokości diety, w przypadku, gdy sołectwo liczy nie więcej niż 500 mieszkańców,
- 2) 33% maksymalnej wysokości diety, w przypadku, gdy sołectwo liczy od 501 do 1000 mieszkańców,
- 3) 35% maksymalnej wysokości diety, w przypadku pozostałych sołectw.

3. Dieta, o której mowa w ust. 1 wynika z wypełniania przez sołtysów obowiązków i zadań określonych w statutach sołectw.

4. W przypadku pełnienia funkcji sołtysa w okresie krótszym niż miesiąc, wynikającego z daty wyboru, przerwania lub zakończenia kadencji albo odwołania z pełnionej funkcji, dieta, o której mowa w ust. 1 przysługuje w wysokości proporcjonalnej do liczby dni pełnienia funkcji w danym miesiącu.

5. Dieta, o której mowa w ust. 1 nie przysługuje za dni, w których sołtys czasowo nie pełnił swojej funkcji.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 5, Sołtys jest zobowiązany w terminie do 5 dni od zakończenia miesiąca, za który należna jest dieta, do pisemnego zawiadomienia Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz o okresie niemożności wypełniania swoich obowiązków w danym miesiącu.

§ 8.

1. Radnym przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Polecenie wyjazdu służbowego dla radnych wydaje Przewodniczący Rady, natomiast dla Przewodniczącego Rady - Wiceprzewodniczący Rady.

3. Ustala się stawki za jeden kilometr przebiegu pojazdu samochodowego używanego przez radnego do odbycia podróży służbowej w maksymalnej wysokości określonej w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 ze zm.).

§ 9.

Traci moc *uchwała* nr X/44/2007 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 27 czerwca 2007 roku w sprawie ustalenia diet radnych Rady Miejskiej w Swarzędzu i sołtysów Gminy Swarzędz oraz należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych krajowych i zagranicznych przysługujących radnym Rady Miejskiej w Swarzędzu.

§ 10.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Swarzędz.

§ 11.

1. Uchwała ma zastosowanie do diet przysługujących od dnia 1 marca 2025r.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2025r. Rada Miejska w Swarzędzu podjęła uchwałę nr XIV/142/2025 w sprawie ustalenia diet radnych Rady Miejskiej w Swarzędzu i sołtysów sołectw Gminy Swarzędz oraz należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym, która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego dnia 18 marca 2025r.

Uchwała została podjęta na skutek skargi prokuratora oraz aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych uznających, że uchwała ustalająca wysokość diet dla radnych należy do kategorii aktów prawa miejscowego i zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) podlegała ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Dnia 14 marca 2025r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze dot wskazanej uchwały.

Dnia 25 marca 2025r. rada zmieniła ww. uchwałę zgodnie ze wskazaniem zawartym w treści wystąpienia nadzorczego.

Dnia 26 marca 2025r. Wojewoda Wielkopolski rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdził nieważność uchwały z dnia 25 lutego 2025 r. Nr XIV/142/2025 w sprawie ustalenia diet radnych Rady Miejskiej w Swarzędzu i sołtysów sołectw Gminy Swarzędz oraz należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

Z uwagi na wskazane rozstrzygnięcie nadzorcze oraz ustawowo zagwarantowane prawo do diet na zasadach określonych przez radę zasadnym jest nadanie uchwale w mocy wstecznej.

Na podstawie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przepisy dotyczące daty wejścia w życie aktów normatywnych, ogłaszanych w dziennikach urzędowych nie wykluczają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przyjmuje się, że zastosowanie art. 5 ww. ustawy, dopuszczalne jest wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zasadą niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego, który kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, nr 1, poz. 15). Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznawania praw i wykluczył z całą stanowczością możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (wyrok NSA z 19 listopada 2010 r., II FSK 1272/09, CBOSA, wyrok NSA z 30 września 2021 r., III FSK 2137/21, CBOSA).

Niniejsza uchwała w sprawie ustalenia diet dla radnych nie nakłada obowiązków. Określa zasady, na podstawie których może być realizowane prawo radnych i sołtysów do otrzymania diet. Podejmując uchwałę w sprawie diet, radni wypełnili obowiązek dokonania regulacji w tej sprawie. Różne interpretacje organów nadzoru, a także zmienna linia orzecznicza stworzyły niepewność, co do charakteru uchwały w sprawie diet radnych.

Mając na uwadze gwarantowane ustawowo prawo radnych do diet, należy uznać, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadania mocy wstecznej niniejszej uchwale w sprawie ustalenia diet dla radnych i sołtysów Rady Miejskiej w Swarzędzu.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.