

**UCHWAŁA NR XLIV/483/2021
RADY MIEJSKIEJ W SWARZĘDZU**

z dnia 26 października 2021 r.

**w sprawie: Roczno programu współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia
2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) w związku z art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.) Rada Miejska w Swarzędzu uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się Roczny program współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022.

2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.),
- 2) programie - rozumie się przez to Roczny program współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy na rok 2022,
- 3) organizacjach - rozumie się przez to:
 - a) organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy,
 - b) podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 4) działalności pożytku publicznego - rozumie się przez to działalność, o której mowa w art. 3 ust. 1 ustawy,
- 5) konkursie ofert - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, zgodnie z art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy,
- 6) dotacji - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.),
- 7) gminie - rozumie się przez to Gminę Swarzędz,
- 8) burmistrzu - rozumie się przez to Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz,
- 9) radzie - rozumie się przez to Radę Miejską w Swarzędzu.

§ 2.

Okres realizacji programu

Przyjmuje się program, który będzie realizowany od dnia 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. z zastrzeżeniem, że konkursy ofert, dotyczące realizacji zadań publicznych w tym terminie, mogą być również ogłaszane i rozstrzygane do końca 2021 roku.

§ 3.

Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Cel główny:

- 1) wspieranie organizacji w realizacji ważnych celów społecznych oraz budowanie partnerstwa,
- 2) stworzenie warunków efektywnego wykonywania zadań publicznych gminy poprzez włączenie w ich realizację organizacji.

2. Cele szczegółowe:

- 1) podniesienie jakości życia mieszkańców gminy poprzez zwiększenie aktywności organizacji,
- 2) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych,
- 3) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
- 4) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju gminy w zakresie realizacji zadań publicznych,
- 5) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację i integrację społeczności lokalnej oraz wzmocnienie dialogu obywatelskiego,
- 6) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych dla funkcjonowania gminy,
- 7) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje.

§ 4.

Zasady współpracy

1. Współpraca gminy z organizacjami odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zasada pomocniczości jest zasadą o charakterze ustrojowym. Wskazuje podział zadań między sektorem publicznym i obywatelskim, ukierunkowanych na umacnianie obywateli, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej.

3. Zasada suwerenności stron przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

4. Zasada partnerstwa oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem.

5. Zasada efektywności polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.

6. Zasada uczciwej konkurencji i jawności zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji.

§ 5.

Podmioty współpracy

1. Podmiotami programu są wszystkie jednostki i organizacje, realizujące zadania publiczne na terenie gminy lub dla jej mieszkańców - bez względu na siedzibę organizacji, będące inicjatorami przedsięwzięć obywatelskich w zakresie działalności pożytku publicznego, prowadzące działalność pożytku publicznego. Należą do nich w szczególności:

- 1) stowarzyszenia i terenowe jednostki organizacyjne stowarzyszeń,

- 2) fundacje i terenowe jednostki organizacyjne fundacji,
- 3) kluby sportowe,
- 4) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów regulujących stosunek Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz do innych kościołów i związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- 5) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

2. Organizacje prowadzą działalność pożytku publicznego w sferze realizacji zadań publicznych, w zakresie odpowiadającym ich działalności statutowej.

3. W realizacji programu gminę reprezentują:

- a) rada - w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej gminy oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami,
- b) burmistrz - w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez radę.

§ 6.

Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne

1. Przedmiotem współpracy gminy z organizacjami jest przede wszystkim wykonywanie zadań publicznych.

2. Na rok 2022 ustala się następujące priorytetowe zadania publiczne:

- 1) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
- 2) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) nauka, edukacja, oświata i wychowanie,
- 4) turystyka i krajoznawstwo,
- 5) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży,
- 6) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 7) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
- 8) ochrona i promocja zdrowia,
- 9) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.

§ 7.

Formy współpracy

1. Współpraca gminy z organizacjami może przybierać formy finansowe oraz pozafinansowe.

2. Współpraca finansowa przybiera formę zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji lub na podstawie odrębnych przepisów przewidujących inny tryb zlecenia niż otwarty konkurs ofert.

3. Współpraca pozafinansowa polegać ma na:

- 1) prowadzeniu i aktualizacji serwisu informacyjnego na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu (www.swarzedz.pl/ zakładka: organizacje pozarządowe) oraz informowaniu na tej stronie zwłaszcza o:
 - a) zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków finansowych przeznaczanych z budżetu gminy na realizację tych zadań,
 - b) ogłaszaniu konkursów ofert na realizację zadań publicznych i ich rozstrzygnięciu,
 - c) prowadzeniu i aktualizacji elektronicznej bazy danych organizacji działających w gminie,
- 2) wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,
- 3) konsultowaniu z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 4) konsultowaniu projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia,
- 5) tworzeniu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- 6) zawieraniu umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
- 7) zawieraniu umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),
- 8) udzielaniu rekomendacji organizacjom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- 9) inicjowaniu lub współorganizowaniu szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych realizowanych we współpracy z gminą,
- 10) wspieraniu organizacji, szczególnie o statusie organizacji pożytku publicznego, w uzyskaniu w drodze bezprzetargowej lokalu z zasobów gminnych,
- 11) promocji działalności organizacji w mediach,
- 12) umożliwianiu dostępu do lokalu oraz wyposażenia niezbędnego do przeprowadzania spotkań organizacji, realizujących zlecane zadania publiczne na rzecz gminy i jej mieszkańców.

§ 8.

Sposób realizacji i sposób oceny realizacji programu

1. Program będzie realizowany we współpracy z organizacjami poprzez:
 - 1) wspieranie zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji w drodze umowy,
 - 2) wspólny udział w wykonywaniu zadań o charakterze pozafinansowym, wymienionych w § 7 ust. 3.
2. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie otwartego konkursu ofert lub na podstawie odrębnych przepisów przewidujących inny tryb zlecenia niż otwarty konkurs ofert.

3. Konkurs ofert może zostać ogłoszony na podstawie projektu budżetu.
4. Szczegółowe prawa i obowiązki organizacji realizujących zlecone zadania publiczne będą każdorazowo określone w umowach.
5. Burmistrz dokonuje oceny realizacji zadania publicznego zleconego organizacji na zasadach określonych w ustawie oraz w umowie zawartej z daną organizacją.
6. Uwagi, wnioski i propozycje organizacji związane z realizowanymi przez nie zadaniami publicznymi będą wykorzystywane do usprawnienia współpracy.
7. Miernikami efektywności programu będą:
 - 1) liczba organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
 - 2) liczba osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy) - na podstawie sprawozdań organizacji z zadań publicznych wykonanych w 2022 roku,
 - 3) liczba osób, które były adresatami różnych działań publicznych - na podstawie sprawozdań organizacji z zadań publicznych wykonanych w 2022 roku,
 - 4) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań,
 - 5) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert oraz liczba ofert, które wpłynęły od organizacji,
 - 6) wysokość środków finansowych oraz wartość wolontariatu, które organizacje zaangażowały na realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców - na podstawie sprawozdań organizacji z zadań publicznych wykonanych w 2022 roku.
8. Burmistrz złoży radzie sprawozdanie z realizacji niniejszego programu w terminie do 31 maja 2023 r.

§ 9.

Wysokość środków planowanych na realizację programu

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych gminy zawartych w programie zostanie określona w projekcie uchwały budżetowej, a następnie w uchwale budżetowej na 2022 r. w wysokości nie mniejszej niż 2 400 000 zł (słownie: dwa miliony czterysta tysięcy złotych).

§ 10.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

1. Projekt programu został zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu (www.swarzedz.pl/ zakładka: organizacje pozarządowe), w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu.
2. Prace nad przygotowaniem programu polegały na:
 - 1) przygotowaniu projektu,
 - 2) skierowaniu do konsultacji z organizacjami w sposób wskazany w ustępie 1,
 - 3) umożliwieniu złożenia pisemnych opinii i ewentualnych uwag przez przedstawicieli organizacji,
 - 4) przedłożeniu projektu burmistrzowi i skierowaniu pod obrady rady.

§ 11.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z programu, w celu opiniowania składanych ofert burmistrz powołuje imienny skład komisji konkursowych, zwanych dalej komisją, wyznaczając jednocześnie przewodniczącego komisji, który kieruje jej pracami.

2. W skład komisji powołanej przez burmistrza wchodzi:

- 1) przedstawiciele Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu wskazani przez burmistrza,
- 2) co najmniej 2 osoby reprezentujące organizacje, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie, wskazane przez burmistrza (z zastrzeżeniem art. 15 ust. 2da ustawy).

3. W pracach komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby zaproszone, posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs ofert dotyczy.

4. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

5. Za uczestnictwo w pracach komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

6. Propozycje i opinie komisji nie są wiążące dla burmistrza.

§ 12.

Postanowienia końcowe

1. Zmiany w programie mogą być dokonywane w trybie uchwały rady.

2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy: ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks cywilny, ustawy o sporcie, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

§ 13.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Swarzędz.

§ 14.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy (obowiązek wynikający z art. 5a ust. 1 ustawy). Jednocześnie określa sferę zadań publicznych, w których organy samorządu terytorialnego powinny współpracować z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Program współpracy został przedłożony do konsultacji organizacjom pozarządowym zgodnie z uchwałą nr LXIV/404/2010 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 28 września 2010 r. i zgodnie z zarządzeniem WOM.0050.1.123.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz z dnia 6 września 2021 roku. Niniejsza uchwała wskazuje okres realizacji programu współpracy i jego cele, ustala zasady i podmioty współpracy, określa zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne, wymienia formy współpracy oraz sposób realizacji i oceny tego programu, ustala jego finansowanie oraz zawiera informacje o sposobie tworzenia programu współpracy i o przebiegu konsultacji, a także o trybie powoływania i zasadach działania komisji konkursowych do opiniowania w otwartych konkursach ofert.